

**Постановление администрации г. Пензы от 30 сентября 2009 г. N 1202/5
"Об утверждении долгосрочной целевой программы "Пожарная безопасность
города Пензы на 2010-2012 годы"
(с изменениями от 30 сентября 2010 г.)**

В соответствии с постановлением главы администрации города от 30.11.2007 N 1451 "Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ города Пензы и порядка проведения мониторинга эффективности реализации долгосрочных целевых программ города Пензы" и, руководствуясь ст. 31 Устава города Пензы, Администрация города Пензы постановляет:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу "Пожарная безопасность города Пензы на 2010-2012 годы" согласно **приложению**.

2. Финансовому управлению города Пензы (Завьялкина О.В.) при планировании бюджета города Пензы на очередной финансовый год и плановый период предусматривать финансирование **долгосрочной целевой программы** "Пожарная безопасность города Пензы на 2010-2012 годы", исходя из возможностей бюджета города Пензы.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2010.

4. Информационно-аналитическому отделу администрации города (Овчинникова Е.В.) настоящее постановление **опубликовать** в средствах массовой информации.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Николаева А.Ю., Управление по делам ГОЧС г. Пензы (Заводовский Н.Э.).

И.о. главы администрации города

Л.Б. Кипурова

**Приложение
к постановлению
администрации г. Пензы
от 30 сентября 2009 г. N 1202/5**

**Долгосрочная целевая программа
"Пожарная безопасность города Пензы на 2010-2012 годы"
(с изменениями от 30 сентября 2010 г.)**

Паспорт долгосрочной целевой программы

Наименование

"Пожарная
безопасность города Пензы на 2010-2012
годы"

Долгосрочная целевая программа

безопасность города Пензы на 2010-2012

(далее - Программа).

Дата принятия решения о
от
разработке
концепции
(наименование и номер
"Пожарная
соответствующего
годы"
правового акта)

Постановление администрации города Пензы
30.09.2009 N ____ "Об утверждении
долгосрочной целевой программы
безопасность города Пензы на 2010-2012

Заказчик

Администрация города Пензы

Разработчик

Администрация города Пензы

Исполнители

г. Пензы,
Пензы,
Пензы,
Управлению
Управлению
муниципальные

Управление по делам ГОЧС
Управление образования города
Управление культуры города
учреждения, подведомственные
образования города Пензы и
культуры города Пензы,
автономные образовательные учреждения.

Цель и задачи Программы

условий для
пожарной
снижение
человеческих и
системы
путем
защиты
учреждений и
нормами

Цель Программы - создание
обеспечения первичных мер
безопасности населения города,
рисков и уменьшение
материальных потерь от пожаров.
Основной задачей Программы является:
Задача 1. Создание эффективной
пожарной безопасности г. Пензы,
повышение # уровня противопожарной
населения, муниципальных
приведение # его в соответствии с
пожарной безопасности.

<p>Основные индикаторы целевых</p> <p>снижение пожаров, отношению к</p> <p>травмы;</p> <p>подведомственных Пензы, в</p> <p>мероприятия по</p> <p>подведомственных</p> <p>которых</p> <p>усилению</p>	<p>целевые</p>	<p>эффективность реализации</p> <p>оценивается с использованием групп</p> <p>показателей, характеризующих</p> <p>показателей обстановки, касающейся</p> <p>в том числе снижение по</p> <p>показателю 2008 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количества погибших людей; - количества населения, получившего - экономического ущерба; - количество учреждений, <p>Управлению образования города</p> <p>которых были проведены</p> <p>усилению пожарной безопасности;</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество учреждений, <p>Управлению культуры города Пензы, в</p> <p>были проведены мероприятия по</p> <p>пожарной безопасности.</p>
<p>Сроки и этапы реализации</p>	<p>и этапы</p>	<p>срок реализации Программы:</p> <p>I этап - 2010 год;</p> <p>II, III этапы - 2011-2012 годы.</p>
<p>Объемы и источники финансирования</p> <p>Программы</p> <p>финансирования</p> <p>том</p>	<p>и источники</p>	<p>- объем финансирования мероприятий</p> <p>составляет 21155,126 тыс. рублей, в</p> <p>числе:</p> <p>в 2010 году - 4235,10 тыс. руб.;</p> <p>в 2011 году - 2344,00 тыс. руб.;</p> <p>в 2012 году - 14576,026 тыс. руб.</p>
<p>Основные конечные результаты</p> <p>условий для</p> <p>конечные результаты</p> <p>людей от</p>	<p>ожидаемые</p>	<p>- обеспечение необходимых</p> <p>предотвращения гибели и травматизма</p> <p>пожаров, сокращение материального</p>

ущерба;
работ по
защиты
его в
пожарной
города
обеспечению

- повышение уровня организации
предупреждению и тушению пожаров;
- повышение уровня противопожарной
муниципальных учреждений и приведение
соответствию с нормами
безопасности;
- привлечение широких слоев населения
Пензы к реализации мер по
пожарной безопасности.

Организация управления
Программы
программой и контроль
Пензы,
над ходом ее реализации
Пензы,
Пензы и
развитию,
программам
Управление
Управление

- контроль за реализацией
осуществляют администрация города
Управление по делам ГОЧС г.
Финансовое управление города
Управление по стратегическому
инвестициям и целевым
администрации города Пензы,
образования города Пензы,
культуры города Пензы.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

За период с 2003 по 2008 гг. в областном центре ежегодно происходило в среднем более 600 пожаров.

Острота проблемы обусловлена, в том числе и передачей в ведение органов местного самоуправления г. Пензы городских лесов.

Одной из причин такого положения является недостаточность средств, выделяемых на осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, недостаточное количество подразделений пожарной охраны, их низкая техническая оснащенность.

Обеспечение пожарной безопасности является первоочередной задачей учреждений.

Пожарная безопасность - это дело, на котором не следует экономить. Именно от того, насколько хорошо учреждения оборудованы в противопожарном отношении, зависит сохранность здоровья, жизни людей и имущества учреждений.

Для преодоления негативных тенденций в деле организации борьбы с пожарами необходимы целенаправленные, скоординированные действия органов местного самоуправления г. Пензы, предприятий, организаций и учреждений.

Низкий уровень противопожарной защиты объектов и кризисное положение в пожарной охране непосредственным образом сказывается на экономике города.

Наряду с огромными материальными потерями, причиняемыми пожарами, сдерживаются темпы производственного и жилищного строительства, развитие города в целом.

Приведение в соответствие уровня противопожарной безопасности учреждений образования, культуры позволит своевременно обнаружить очаги возникновения пожаров, эвакуировать людей, тем самым значительно повысить пожарную защищенность, избежать людских потерь и значительно минимизировать материальные потери.

Один из способов решения такой проблемы - прямая обратная связь с пожарной частью, которая обеспечит надежное соединение и оперативный вызов наряда пожарной службы на объект при снятии трубки тревожного телефона. При этом учреждение будет автоматически соединено с оператором экстренной службы, и нет необходимости проводить дополнительную линию связи и устанавливать дополнительный абонентский номер.

Пожарные сигнализации дают возможность максимально быстро отреагировать на возникновение пожара, тем самым сведя к минимуму возможный вред, который мог бы быть причинен пожаром.

Так же необходимо устройство аварийного освещения, предназначенного для обеспечения возможности эвакуации людей в случае отключения рабочего освещения. Аварийное освещение - это освещение, включаемое при нарушении питания рабочего освещения. Такое освещение используется в зонах повышенной опасности для освещения путей эвакуации, а также как резервное освещение.

Вышеуказанные проблемы связаны с возникновением угрозы жизни и здоровью населения города Пензы и значительными суммами материального ущерба, как собственности граждан, так и муниципальной собственности. Учитывая, что проблемы затрагивают интересы наиболее многочисленных групп населения и развитие города в целом, возникает необходимость их решения только через общесистемное рассмотрение и решение в рамках настоящей долгосрочной целевой программы "Пожарная безопасность города Пензы на 2010-2012 годы".

Применение программно-целевого метода дает возможность комплексно решать проблемы обеспечения пожарной безопасности в муниципальных учреждениях путем последовательного осуществления взаимосвязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий.

Использование данного метода позволит в значительной степени ускорить решение наиболее острых проблем, стоящих перед муниципалитетом, в частности улучшить материально-техническую базу учреждений. Несомненно, это должно отразиться на повышении уровня противопожарной защиты учреждений, снизить риски возникновения пожаров, травматизма и гибели людей.

Тем не менее, существует возможность возникновения риска невыполнения задач, поставленных данной программой. К данным рискам относятся риски, связанные:

- с неудовлетворительным состоянием материально-технической базы;
- с отсутствием необходимых финансовых средств;
- с элементарным несоблюдением необходимых противопожарных норм и правил;
- с небрежным отношением населения к собственной безопасности;
- со слабой работой должностных лиц всех уровней, руководителей жилищно-эксплуатационных организаций по обеспечению выполнения требований пожарной безопасности.

2. Цели и задачи Программы

Настоящая Программа разработана во исполнение **Федерального Закона РФ** от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", **Федерального закона РФ** от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", **Закона** Пензенской области от 02.11.2005 N 890-ЗПО "О пожарной безопасности Пензенской области" и является составной частью системы дальнейшего совершенствования работы по исполнению действующего законодательства в области обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа.

Цель Программы - создание условий для обеспечения первичных мер пожарной безопасности населения города, снижение рисков и уменьшение человеческих и материальных потерь от пожаров.

Основной задачей Программы является:

Задача 1. Создание эффективной системы пожарной безопасности г. Пензы, путем повышение # уровня противопожарной защиты муниципальных учреждений и приведение # его в соответствии с нормами пожарной безопасности.

Основная цель программы достигается путем реализации следующих мероприятий:

Мероприятие 1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в учреждениях, подведомственных Управлению культуры города Пензы.

Мероприятие 2. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в учреждениях, подведомственных Управлению образования города Пензы.

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит к 2013 году улучшить условия для обеспечения первичных мер пожарной безопасности населения города, уменьшить человеческие и материальные потери от пожаров.

3. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы с 01.01.2010 по 31.12.2012 включает в себя 3 этапа:

I этап (2010 год) - планируется усиление противопожарной пропаганды и профилактики, снижение пожарной опасности муниципальных учреждений.

II, III этапы (2011-2012 гг.) - противопожарная пропаганда и профилактика, снижение пожарной опасности муниципальных учреждений, осуществление мероприятий по дальнейшему укреплению материально-технической базы, увеличению числа муниципальных учреждений, соответствующих нормам пожарной безопасности.

4. Ресурсное обеспечение и технико-экономическое обоснование Программы

4.1. Технико-экономическое обоснование Программы

Техническое обеспечение Программы будет осуществляться за счет имеющихся технических возможностей Управления по делам ГОЧС г. Пензы, Управления образования города Пензы, Управления культуры города Пензы, учреждений, подведомственных Управлению образования города Пензы и Управлению культуры города Пензы.

4.2. Общий объем и источники финансирования Программы

Финансовое обеспечение Программы осуществляется на основе финансирования мероприятий за счет средств бюджета города Пензы.

Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет 21155,126 тыс. рублей, в том числе:

в 2010 году - 4235,10 тыс. руб.;

в 2011 году - 2344,00 тыс. руб.;

в 2012 году - 14576,026 тыс. руб.

4.3. Последствия реализации Программы

Реализация Программы позволит решить наиболее острые проблемы, стоящие перед муниципалитетом в части создания положительных тенденций повышения потенциала пожарной охраны.

Программа предусматривает мероприятия, направленные на увеличение социальной защищенности граждан, снижение экономического ущерба от последствий пожаров и улучшение материально-технической базы в муниципальных учреждениях, что в свою очередь приведет к снижению количества пожаров и улучшению экологической обстановки в городе в целом.

4.4. Оценка вклада Программы в социально-экономическое развитие города Пензы

Социальная эффективность от реализации мероприятий Программы будет выражена в улучшении обеспечения системы пожарной безопасности в учреждениях, создании необходимых условий для предотвращения пожаров, снижении рисков возникновения пожаров в учреждениях и, как следствие, в предотвращении гибели и травматизма людей, материальных потерь от огня.

5. Перечень программных мероприятий с указанием сроков и результатов их реализации, исполнителей, объемов финансирования по годам

Таблица 1

Перечень основных мероприятий Программы

Наименование мероприятий	Исполнитель	Сумма расходов на мероприятие по годам реализации, тыс.руб.			Ожидаемые результаты
		2010 год	2011 год	2012 год	
Цель 1. Создание условий для обеспечения первичных мер пожарной безопасности населения города, снижение рисков и уменьшение человеческих и материальных потерь от пожаров.					
Задача 1. Создание эффективной системы пожарной безопасности г. Пензы, путем повышения уровня противопожарной защиты населения, муниципальных учреждений и приведения его в соответствии # с нормами пожарной безопасности.					
Мероприятие 1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в учреждениях подведомственных Управлению культуры города Пензы.	Управление культуры города Пензы, подведомственные учреждения, муниципальные автономные образовательные учреждения	276,0	0	276,0	- обеспечение необходимых условий для предотвращения гибели и травматизма людей от пожаров, сокращение материального ущерба;
Мероприятие 2. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в учреждениях подведомственных Управлению образования города Пензы.	Управление образования города Пензы, подведомственные учреждения, муниципальные автономные образовательные учреждения	3959,1	2344,0	14300,026	- повышение уровня организации работ по предупреждению и тушению пожаров; - повышение уровня противопожарной защиты муниципальных учреждений и приведение его в соответствии с нормами пожарной безопасности; - привлечение широких слоев населения города Пензы к

					реализации мер по обеспечению пожарной безопасности.
Всего по программе		4235,10	2344,00	14576,026	

6. Сведения о распределении объемов финансирования Программы по годам в разрезе направлений финансирования и программных мероприятий

Источником финансирования Программы являются средства бюджета города Пензы.

Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет 21155,126 тыс. рублей, в том числе:

в 2010 году - 4235,10 тыс. руб.;

в 2011 году - 2344,00 тыс. руб.;

в 2012 году - 14576,026 тыс. руб.

Для определения расходов по каждому мероприятию использовался метод прямого счета в ценах, действующих на момент формирования Программы. Стоимость оборудования определена на основании анализа прайс-листов ведущих поставщиков оборудования.

Таблица 2

Объем финансирования программных мероприятий

Наименование цели, задачи, мероприятий	Направление финансирования	Источник финансирования	2010-2012 годы, всего (тыс. руб.)	Объем финансирования (тыс. руб.)		
				2010 год	2011 год	2012 год
Цель 1. Создание условий для обеспечения первичных мер пожарной безопасности населения города, снижение рисков и уменьшение человеческих и материальных потерь от пожаров.						
Задача 1. Создание эффективной системы пожарной безопасности г. Пензы, путем повышения уровня противопожарной защиты населения, муниципальных учреждений и приведения его в соответствии # с нормами пожарной безопасности.						
Мероприятие 1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в учреждениях подведомственных Управлению культуры города Пензы.	Управление культуры города Пензы, подведомственные учреждения, муниципальные автономные образовательные учреждения	бюджет города Пензы	552,0	276,0	0	276,0
Мероприятие 2.	Управление	бюджет	20603,12	3959,1	2344,0	14300,02

Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в учреждениях подведомственных Управлению образования города Пензы.	образования города Пензы, подведомственные учреждения, муниципальные автономные образовательные учреждения в том числе:	г города Пензы	6			6
	Школы		11489,8	2082,3	1696,053	7711,447
	Детские сады		5668,78	1876,8	156,401	3635,579
	Дополнительное образование		2857,117	0	424,517	2432,6
	Оздоровительные лагеря		478,336	0	44,686	433,65
	УПК		109,093	0	22,343	86,75
Всего по программе			21155,126	4235,1	2344,0	14576,026

7. Прогноз ожидаемых результатов реализации Программы

Исполнение мероприятий, предусмотренных Программой, позволит решить наиболее острые проблемы, стоящие перед органами местного самоуправления г. Пензы, в части создания положительных тенденций повышения потенциала пожарной охраны, что в результате окажет непосредственное влияние на общее укрепление пожарной безопасности на территории г. Пензы.

Реализация Программы позволит сократить общее количество пожаров, уменьшить тяжкие последствия, в том числе: относительно уменьшить число погибших и травмированных на пожаре людей на 3-4 процента, снизить величину потерь от пожаров на 2-3 процента, усилить пожарную безопасность в муниципальных учреждениях города.

8. Система целевых индикаторов с методикой оценки эффективности Программы

8.1. Определение целевых индикаторов Программы

Оценка эффективности реализации мер по обеспечению пожарной безопасности будет осуществляться на основе следующих индикаторов.

Таблица 3

Индикаторы оценки достижения поставленных целей и задач Программы

Цели и	Наименование индикатора достижения	2010	2011	2012
--------	------------------------------------	------	------	------

задачи				
Цель 1. Создание условий для обеспечения первичных мер пожарной безопасности населения города, снижение рисков и уменьшение человеческих и материальных потерь от пожаров.				
Задача 1. Создание эффективной системы пожарной безопасности г. Пензы, путем повышение уровня противопожарной защиты населения, муниципальных учреждений и приведение его в соответствии # с нормами пожарной безопасности.				
<i>Комментарий ГАРАНТа</i>	количество погибших людей (чел.)	44	43	42
	количество населения, получившего травмы (чел.)	39	38	38
	экономический ущерб (млн. руб.)	51	50,7	50,3
	количество учреждений, подведомственных Управлению образования города Пензы (в том числе муниципальные автономные образовательные учреждения), в которых были проведены мероприятия по усилению пожарной безопасности (единицы)	98	87	105
	количество учреждений, подведомственных Управлению культуры города Пензы (в том числе муниципальные автономные образовательные учреждения), в которых были проведены мероприятия по усилению пожарной безопасности (единицы)	1	0	1

Таблица 4

Показатели, характеризующие эффективность реализации Программы и методика их расчета

Содержание показателя	Методика расчета показателя
количество погибших людей (чел.)	$Г_ПОЖ = Г_ОТЧ - Г_БАЗ,$ <p>где: Г_ПОЖ - степень достижения целевого показателя по количеству погибших на пожарах людей в отчетном году; Г_ОТЧ - фактическое количество людей, погибших на пожарах за отчетный год, которое определяется в соответствии со статистическими данными государственной системы учета пожаров и последствий от них в г. Пензе; Г_БАЗ - количество людей, погибших на пожарах, принятых в качестве целевого индикатора в Программе за отчетный год.</p>
количество населения, получившего	$Т_ПОЖ = Т_ОТЧ - Т_БАЗ,$

травмы (чел.)	<p>где: Т_ПОЖ - степень достижения целевого показателя по количеству травмированных на пожарах людей в отчетном году; Т_ОТЧ - фактическое количество людей, травмированных на пожарах за отчетный год, которое определяется в соответствии со статистическими данными государственной системы учета пожаров и последствий от них в г. Пензе; Т_БАЗ - количество людей, травмированных на пожарах, принятых в качестве целевого индикатора в Программе за отчетный год.</p>
экономический ущерб (млн. руб.)	$У_ПОЖ = У_ОТЧ - У_БАЗ,$ <p>где: У_ПОЖ - степень достижения целевого показателя по размеру экономического ущерба от пожаров в отчетном году; У_ОТЧ - фактическое значение экономического ущерба от пожаров за отчетный год, которое определяется в соответствии со статистическими данными государственной системы учета пожаров и последствий от них в г. Пензе; У_БАЗ - значение экономического ущерба от пожаров, принятого в качестве целевого индикатора в Программе за отчетный год.</p>
<p>количество учреждений, подведомственных Управлению образования города Пензы (в том числе муниципальные автономные образовательные учреждения), в которых были проведены мероприятия по усилению пожарной безопасности (единицы)</p>	$УС_ПОЖо = УС_ОТЧ - УС_БАЗ,$ <p>где: УС_ПОЖо - степень достижения целевого показателя по количеству учреждений, подведомственных Управлению образования города Пензы (в том числе муниципальные автономные образовательные учреждения), в которых были проведены мероприятия по усилению пожарной безопасности в отчетном году; УС_ОТЧ - фактическое количество учреждений за отчетный год; У_БАЗ - количество учреждений принятого в качестве целевого индикатора в Программе за отчетный год.</p>
количество учреждений, подведомственных Управлению культуры города Пензы (в том числе	$УС_ПОЖк = УС_ОТЧ - УС_БАЗ,$ <p>где:</p>

муниципальные автономные образовательные учреждения), в которых были проведены мероприятия по усилению пожарной безопасности (единицы)	УС_ПОЖк - степень достижения целевого показателя по количеству учреждений, подведомственных Управлению культуры города Пензы (в том числе муниципальные автономные образовательные учреждения), в которых были проведены мероприятия по усилению пожарной безопасности в отчетном году; УС_ОТЧ - фактическое количество учреждений за отчетный год; УС_БАЗ - количество учреждений принятого в качестве целевого индикатора в Программе за отчетный год.
--	--

9. Организация управления Программой и контроль над ходом ее реализации

Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г. Пензы контролирует ход выполнения Программы.

Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Пензы ежегодно в срок до 1 марта года, направляет в Финансовое управление города Пензы и Управление по стратегическому развитию, инвестициям и целевым программам администрации города Пензы отчет и информацию о ходе выполнения Программы.

Контроль за целевым использованием и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий программы осуществляют Управление образования города Пензы, Управление культуры города Пензы.

Заместитель главы администрации города

А.В. Макаров