

**Утверждена**  
**Решением Пензенской**  
**городской Думы**  
**от 04.09.2007 г. № 731-384**

### **Муниципальная целевая программа**

**«Совершенствование организации питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Пензы на основе внедрения новых технологий приготовления пищи на период 2008-2010 годы».**

#### **Паспорт Программы.**

Наименование Программы	Муниципальная целевая Программа «Совершенствование организации питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Пензы на основе внедрения новых технологий приготовления пищи на период 2008-2010 годы.»
Заказчик Программы	Администрация города Пензы
Основание для разработки Программы	Закон Российской Федерации от 10.07.1992г.№ 3266-1 (в ред.30.06.2007г.) «Об образовании»
	Концепция модернизации Российского образования на период до 2010 года.
	Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 ноября 2002г. № 44 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.2.1178-02».
	Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 31.09.2006 г. № 30 «Об организации питания детей в общеобразовательных учреждениях»;
	Решение коллегии Министерства образования и науки Пензенской области № 7 от 08 сентября 2005 года «Совершенствование организации горячего питания в школах».
Основные разработчики Программы	Управление образования города Пензы.

Основные проблемы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недостаточный охват учащихся питанием;</li> <li>2. Преобладание в рационе углеводно-жировых компонентов, а не биологически-ценных веществ;</li> <li>3. Нарушение санитарно-эпидемиологического режима, технологии приготовления и сроков реализации готовых блюд;</li> <li>4. Слабая инфраструктура и материально-техническая база школьного питания;</li> <li>5. Медленное внедрение новых форм организации питания школьников;</li> <li>6. Недостаточная эффективность производственного контроля на объектах школьного питания;</li> <li>7. Отсутствие менеджмента в системе школьного питания и, как следствие, низкая экономическая эффективность системы в целом.</li> <li>8. Отсутствие системы в пропаганде принципов здорового питания.</li> </ol>
Цель Программы	Обеспечение здорового питания школьников в целях сохранения и укрепления их здоровья, а также профилактики заболеваний.
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение соответствия школьного питания детей установленным нормам и стандартам, с учетом региональных, экологических, социальных и культурных особенностей территории;</li> <li>2. Совершенствование системы финансирования школьного питания;</li> <li>3. Оптимизация затрат, включая бюджетные и внебюджетные средства;</li> <li>4. Обеспечение доступности школьного питания;</li> <li>5. Модернизация материально-технической базы пищеблоков и школьных столовых;</li> <li>6. Законодательное сопровождение, внесение дополнений и изменений в действующие нормативные акты;</li> <li>7. Организация образовательно-разъяснительной работы по вопросам здорового питания;</li> <li>8. Обучение кадрового состава предприятий современным формам работы;</li> </ol>
Исполнители Программы	Управление образования города Пензы, общеобразовательные учреждения города Пензы.
Сроки реализации Программы	2008 – 2010 годы

<p>Объем и источники финансирования программы</p>	<p>Источниками финансирования Программы являются средства бюджета города Пенза, внебюджетные источники финансирования.</p> <p>Объём финансирования составляет:</p> <p>2008 год – 88,217 млн. руб.</p> <p>2009 год - 96,223 млн. руб.</p> <p>2010 год - 107,803 млн. руб.</p> <p>Итого: 292,243 млн. руб.,</p> <p>в т.ч. 0,347 – внебюджетные средства</p> <p>2008 год – 0,107 млн.руб.</p> <p>2009 год – 0,12 млн. руб</p> <p>2010 год – 0,12 млн. руб.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты</p>	<p>Реализация Программы позволит:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечить сбалансированность рациона питания школьников с учетом гигиенических требований и рекомендаций;</li> <li>2. Увеличить ассортимент выпускаемой продукции в соответствии с рационом, возможность производства обогащенных продуктов;</li> <li>3. Снизить потери на всех этапах производства и реализации готовой продукции вследствие применения высокотехнологического оборудования, специальных систем производственного учета и контроля;</li> <li>4. Снизить стоимость готовой продукции за счет уменьшения издержек при ее производстве (снижение расходов электроэнергии, уменьшение количества персонала и др.);</li> <li>5. Повысить доступность питания для более широкого контингента школьников;</li> <li>6. Привести материально-техническую базу школьного питания в соответствие с современными требованиями технологии производства и организации обслуживания учащихся;</li> <li>7. Повысить действенность государственного регулирования, в том числе улучшить координацию деятельности организаторов школьного питания в городе.</li> </ol>

	8. Улучшить здоровье школьников благодаря повышению качества школьного питания.
Контроль за реализацией Программы.	Управление образования города Пензы представляет в установленном порядке в администрацию города Пензы отчеты о ходе реализации Программы.

### **1.Обоснование проблемы и необходимости ее решения.**

Рациональное, здоровое питание детей и подростков в организованных коллективах является необходимым условием обеспечения их здоровья. Нарушения питания в детском возрасте служат одной из важных причин возникновения алиментарно-зависимых заболеваний, распространенность которых значительно увеличилась за последние годы.

Учитывая тот факт, что питание в школе составляет 60% - 70% ежедневного рациона учащихся, качество и эффективность школьного питания становятся важным вопросом сохранения интеллектуального капитала и здоровья подрастающего поколения. По данным профилактических осмотров 29930 человек имеют различные хронические заболевания, что составляет 66 % от общего количества школьников г. Пензы.

Работа по обеспечению качественным питанием детей и подростков строится во взаимодействии Управления образования города Пензы с образовательными учреждениями, Управлением здравоохранения города Пензы и Социальным управлением города Пензы, территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области.

Анализ результатов мониторинга показывает, что охват горячим питанием школьников во время их учебной деятельности увеличился за период с 2002 по 2005 годы в 2 раза и в 2006 году составлял 63 % (по Пензенской области - 68%, по России – 32%).

В течение четырех последних лет в городе складывается определенная система работы по увеличению количества питающихся школьников.

Учебный год	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006
Количество обучающихся	56909	53099	47866	44445
Количество питающихся (%)	31%	57%	63%	63 %

В 2006 году в школах города средняя стоимость завтрака составляла 12 рублей, горячего обеда – 17 рублей; родительская плата за обед в месяц - около 350 рублей.

Впервые определенным категориям школьников города было предложено льготное и бесплатное питание (постановление Главы администрации №1724 от 27.12.05 г.), на реализацию которого из бюджета выделено в 2006 году 10,5 млн. рублей.

В период разработки проекта программы администрацией города Пензы было принято постановление № 1590 от 29.12.06 года «Об утверждении Порядка организации бесплатного и льготного питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Пензы в 2007 году».

С целью обеспечения доступности для детей и удешевления школьного питания в столовых городских школ реализуется продукция с сокращенной нормой выхода, уменьшенными порциями. Калорийность таких обедов не дотягивает до нормы, т.е. питание характеризуется снижением энергетической ценности. Таким образом, питание школьников не отвечает физиологическим требованиям, как по качественным, так и по количественным показателям.

В целом структура питания в школьных столовых характеризуется как удовлетворительная. С каждым годом возрастает сеть школьных буфетов. В 2005-2006 учебном году они функционировали в 73 школах, в 2004-2005 - 68. Буфетную продукцию получают в среднем около 80 % учащихся. С одной стороны, реализация буфетной продукции вносит разнообразие в детский рацион питания; с другой стороны, сокращается количество питающихся горячим обедом.

Особого внимания заслуживает организация питания детей групп продленного дня. В соответствии с нормами СанПиН все дети должны обеспечиваться двухразовым горячим питанием, фактически же в большинстве школ города в группах продленного дня детей кормят один раз. В 2006 году из 7854 чел, посещающих ГПД, горячее питание получали 5800 чел или около 75% вместо 100%

Организацией школьного питания занимаются как специализированные, предприятия (муниципальные и частные в количестве 13 , которые обслуживают 94 % школ от их общего числа), так и сами школы (МОУ №

2,13,56,66,65,53,30,СКОШ VIII вида). Численность школ, пытающихся автономно решать проблему питания своих учеников, незначительно увеличилось (с 5 до 8). Назрела практическая потребность конструктивно решать проблему школьного питания. Организация современной системы школьного питания в городе должна стать центром внимания всех заинтересованных сторон: администрации города, Управления образования города Пензы, руководителей общеобразовательных учреждений, предприятий системы школьного питания, родителей.

Совершенствование системы школьного питания в г. Пензе возможно при условии комплексного решения в этой сфере, учитывающего и медицинские, и правовые, и социальные, и финансовые, и технологические аспекты. При реализации мероприятий данной программы Управлением образования города Пензы планируется сотрудничество с заинтересованными ведомствами: Управлением здравоохранения города Пензы, Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Пензы, отделом потребительского рынка администрации города Пензы, предприятиями города Пензы, организующими питание в общеобразовательных учреждениях.

Наша программа «Совершенствование организации питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Пензы на основе внедрения новых технологий приготовления пищи на период 2008-2010 годы» включает в себя все аспекты реорганизации системы школьного питания.

### **Научно-медицинский аспект**

*Обеспечивает* научный подход к формированию здорового рациона питания для школьников города Пензы.

*Предполагает:*

1. анализ существующего рациона питания;
2. анализ заболеваемости школьников;
3. комплексное исследование здоровья школьников с учетом климатогеографических особенностей, разработка рациона питания с учетом экологической и социальной обстановки г. Пензы.
4. разработку рациона питания с учетом климатогеографических особенностей, экологической и социальной обстановки г. Пензы;
5. Привлечение предприятий города Пензы и области к выпуску полуфабрикатов для детского питания, обогащенных витаминами и микроэлементами.

*Результат:*

1. формирование актуального пакета рекомендаций по изменению и обогащению школьного меню витаминами, микроэлементами.;

2. составление лечебных и диетических программ, корректирующих здоровье детей города Пензы;
3. разработка системы оценок качества школьного питания, в том числе с учетом показателей снижения заболеваемости.

### **Управленческо-экономический аспект**

*Обеспечивает* оптимальную организацию и экономику школьного питания города Пензы.

*Предполагает:*

1. изучение и анализ существующей системы организации школьного питания в городе Пензе;
2. анализ и выбор эффективной модели движения продуктов: поставщик - базовая столовая; доставка полуфабрикатов и кулинарной продукции из базовой столовой в школьные столовые;
3. согласование новой модели обеспечения питания с этапами перехода на современные формы организации производственных процессов;
4. работу по привлечению финансовых средств предприятий, организаций города и региона для модернизации технологической базы;
5. увеличение бюджетных дотаций на питание школьников;
6. проведение анкетирования родителей и учащихся в целях удовлетворения их запросов к организации школьного питания.

*Результат:*

1. модернизация и внедрение оптимальной системы организации школьного питания;
2. разработка и внедрение логистических схем системы школьного питания (движение транспорта);
3. разработка требований к поставщикам сырья, организаторам питания;

### **Технологический аспект**

*Обеспечивает* использование современного оборудования и технологий в процессах производства, хранения и реализации продуктов школьного питания в масштабах города Пензы.

*Предполагает* аудит материальной базы используемых помещений, инженерных сетей учреждений образования, а также предприятий, обеспечивающих питание школьников.

*Результат:*

1. разработка предложений по реконструкции и модернизации материально-технической базы системы школьного питания;
2. составление технологических паспортов на каждое предприятие, пищеблок ОУ;
3. расчет энергопотребления, стоимости сервисного обслуживания, количества персонала предприятий, обеспечивающих школьное питание (для каждого по отдельности и в целом) в соответствии с проектом оснащения / переоснащения предприятий;
4. разработка предложений по интерьеру (дизайн-проект) как индивидуальных, так и единого стилистического решения

### **Кадровый аспект**

*Обеспечивает* эффективность использования современного технологического оборудования, внедрение новых технологий приготовления пищи и форм обслуживания;

*Предполагает* профессиональную переподготовку кадров для работы на современном технологическом оборудовании, повышение качества реализуемой в школах продукции, сокращение издержек, связанных с производством школьного питания.

*Результат:*

1. готовность кадров для работы на современном технологическом оборудовании;
2. овладение новыми технологиями приготовления пищи;
3. внедрение новых форм обслуживания.

### **Информационно-коммуникативный аспект**

*Обеспечивает* информационную поддержку, взаимодействие участвующих в процессе сторон и разъяснительную работу при реализации программы.

*Предполагает:*

1. привлечение к реализации программы муниципальных структур и служб;
2. согласование интересов групп влияния и приведение к единой системе взаимодействия в рамках города Пензы;
3. проведение разъяснительной работы, освещение в СМИ, привлечение экспертных и научных партнеров федерального и регионального уровней.

*Результат:*

1. осознание органами местного самоуправления, образовательными учреждениями о необходимости реализации программы;
2. поддержка и содействие государственных органов в реализации проекта;
3. создание благоприятного общественного мнения;

## **2. Цели и задачи Программы.**

Основной целью Программы является обеспечение здорового питания школьников для сохранения и укрепления их здоровья, а также профилактики заболеваний.

Для реализации поставленной цели необходимо решение следующих задач: обеспечение соответствия школьного питания детей установленным нормам и стандартам, с учетом региональных, экологических, социальных и культурных особенностей территории; совершенствование системы финансирования школьного питания; оптимизация затрат, включая бюджетные и внебюджетные средства; обеспечение доступности школьного питания; модернизация материально-технической базы пищеблоков и школьных столовых; законодательное сопровождение, внесение дополнений и изменений в действующие нормативные акты; организация образовательно-разъяснительной работы по вопросам здорового питания; обучение кадрового состава предприятий современным формам работы;

## **3. Сроки и этапы реализации Программы.**

Мероприятия Программы рассчитаны на период 2008 – 2010 годы, в том числе по этапам реализации: подготовительный (январь – декабрь 2008 года); основной (январь 2009 – июнь 2010 года); заключительный (июль – декабрь 2010 года).

#### 4. Мероприятия

по совершенствованию организации питания учащихся города Пензы

(2008 - 2010 г.г.).

№ п/п	Мероприятия	Срок их исполнения (год)	Объем финансирования (млн. руб.)	Ответственные исполнители.
<b>1. Организация школьного питания.</b>				
1.1	Разработка пакета нормативных документов, регламентирующих организацию школьного питания:  новая форма договора с поставщиками услуг школьного питания;  технологический паспорт пищеблока;  логистические схемы доставки продуктов питания и др.  Осуществление контроля за их исполнением.	2008г.           2008-2010 г.г.	Без финансирования	Управление образования города Пензы
1.2	Реализация мероприятий по обеспечению школьников бесплатным питанием	2008г. 2009г. 2010г.	29,02 32,65 37,00	Управление образования города Пензы, общеобразовательные учреждения.

	<p>и льготным питанием (согласно постановлению главы администрации города Пензы);</p> <p>установление дотационной платы на питание школьников в размере 8 рублей в день - 2008 г., 2009 г. – 9 рублей в день и 10 рублей в день -2010 год..</p>			
1.3	<p>Развитие системы мониторинга за состоянием здоровья учащихся;</p> <p>разработка и внедрение единого научно-обоснованного сбалансированного рациона питания школьников города на основе проведенного медико-экологического и климатогеографического исследования здоровья школьников и исследования существующего рациона питания.</p>	<p>2008г.</p> <p>2009г.</p> <p>2010г.</p>	Без финансирования	<p>Управление образования города Пензы,</p> <p>общеобразовательные учреждения</p>
1.4	<p>Повышение эффективности конкурсного отбора предприятий-исполнителей, организующих школьное питание.</p>	2008-2010гг.	Без финансирования	Управление образования города Пензы
1.5	<p>Активизация деятельности родительской общественности по контролю за организацией горячего питания школьников.</p>	2008-2010г.г.	Без финансирования	Общеобразовательные учреждения.

1.6	Обеспечение информационной поддержки пропаганды принципов здорового и культурного питания среди всех участников образовательного процесса, в том числе через средства массовой информации.	2008г 2009г 2010г.	Внебюджетные средства, в том числе:  0,096 0,1 0,1	Управление образования города Пензы,  общеобразовательные учреждения.
1.7	Заключение договоров с предприятиями, организующими питание в школьных столовых.	2008-2010гг.	Без финансирования	Управление образования города Пензы.
1.8	Правовое регулирование и социальная поддержка предприятий системы школьного питания (по коммунальным платежам)	2008-2010гг.	Без финансирования	Управление образования города Пензы.
<b>2. Производство и реализация продукции школьного питания.</b>				
2.1	Формирование логистической структуры обслуживания школ по доставке продуктов питания	2008-2010гг.	Без финансирования	Управление образования города Пензы.
2.2	Организация питания учащихся на основе внедрения новых технологий на предприятиях и школьных комбинатах с выработкой полуфабрикатов высокой степени готовности и форм обслуживания непосредственно в школах.	2008-2010гг.	Без финансирования	Управление образования города Пензы, общеобразовательные учреждения.
2.3	Оптимизация рационов	2008-	Без	Управление

.	питания детей пищевыми продуктами, обогащенными комплексами витаминов и микроэлементами (на основе циклических меню).	2010г.г.	финансировани я	образования города Пензы.
<b>3. Материально – техническая база школьного питания.</b>				
3.1	Обновление технологического оборудования в школьных столовых города.	2008г.	43,89	Управление образования города Пензы.
		2009г.	46,67	
		2010г.	49,74	
3.2	Привлечение средств спонсоров и предприятий, организующих питание в школах, на проведение ремонтных работ в школьных столовых, замены и приобретения торгово-технологического и холодильного оборудования.	2008г	Внебюджетные средства	Управление образования города Пензы, общеобразовательны е учреждения.
.		2009г.		
		2010г.		
3.3	Реализация «пилотного проекта» по созданию централизованных систем организации школьного питания:  МОУ СОШ №30  МОУ гимназия № 53  МОУ лицей № 55  (Приложение 1)	2008г	2,2	Управление образования города Пензы, общеобразовательны е учреждения.
.			в том числе	
			0,6 +0,3	
			0,7	
			0,6	
3.4	Замена устаревшего холодильного оборудования в образовательных учреждениях	2008г	9,82	Управление образования города Пензы.
.		2009г	10,45	
		2010г.	11,13	
<b>4.Кадровое обеспечение.</b>				

4.1	Проведение обучения персонала предприятий школьного питания по вопросам, связанным с работой на современном технологическом оборудовании, внедрение новых форм обслуживания и т.д.	2008г.	0,02	Управление образования города Пензы.
		2009г.	0,013	
		2010г.	0,013	
4.2	Организация семинаров, круглых столов по актуальным проблемам питания школьников (формирование потребительского рынка, соблюдение требований СанПиН, новые формы обслуживания и т.д.).	2008г. 2009г. 2010г.	Внебюджетные средства, в том числе:	Управление образования города Пензы.
			0,011	
			0,02	
			0,02	
<b>5. Наука и технологическая политика.</b>				
5.1	Организация питания учащихся на основе единого научно-обоснованного рациона (с предварительным проведением медико-экологического и климатографического исследования здоровья школьников)	2008-2010гг.	Без финансирования	Общеобразовательные учреждения.
5.2	Разработка и внедрение учебно-просветительской программы по обучению школьников основам рационального питания	2008-2010г.г.	По мере изыскания финансовых средств.	Управление образования города Пензы.

Реализация мероприятий настоящей Программы ориентирована на использование имеющегося в общеобразовательных учреждениях города Пензы позитивного опыта по проблеме организации школьного питания, а также опыта работы других регионов (Ярославль, Ставрополь), рекомендаций АНО «Институт отраслевого питания» (г. Москва), занимающегося разработкой и внедрением

современных эффективных систем здорового питания в социальной и образовательной сферах.

## **5. Ресурсное обеспечение Программы.**

Основными источниками финансирования Программы являются средства бюджета города Пенза. Планируется привлечь внебюджетные средства на информационную поддержку Программы и обучение кадров

Объём финансирования составляет:

2008 год – 88,217 млн. руб.

2009 год - 96,223 млн. руб.

2010 год - 107,803 млн. руб.

Итого: 292,243 млн. руб., в т.ч. 0,347 – внебюджетные средства

2008 год – 0,107 млн.руб.

2009 год – 0,12 млн. руб.

2010 год – 0,12 млн.руб.

## **6. Ожидаемые результаты реализации Программы.**

Реализация Программы позволит обеспечить сбалансированность рациона питания школьников с учетом гигиенических требований и рекомендаций; увеличить ассортимент выпускаемой продукции в соответствии с рационом, возможность производства обогащенных продуктов; привести материально-техническую базу школьного питания в соответствие с современными требованиями технологии производства и организации обслуживания учащихся.

*Экономический эффект:* совершенствование системы питания в общеобразовательных учреждениях позволит сохранить здоровье школьников и нации в целом благодаря доступности и повышению качества школьного питания за счет снижения потерь на всех этапах производства и реализации готовой продукции путем применения высокотехнологического оборудования, специальных систем производственного учета и контроля; а также путем снижения стоимости готовой продукции за счет уменьшения издержек при ее производстве (снижение расходов электроэнергии, уменьшение количества персонала и др.).

## **7. Организация контроля за реализацией Программы.**

Контроль за реализацией Программы возлагается на Управление образования города Пензы, которое представляет в установленном порядке в администрацию города Пензы отчеты о ходе реализации Программы.